

Piano triennale dei fabbisogni di personale 2024/2026 - VARIAZIONE

Il presente documento definisce la programmazione del fabbisogno di personale del triennio 2024-2026 sulla base dell'art. 6 del D.lgs. n. 165/2001 come integrato a seguito del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, applicando le indicazioni delle Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche approvate dal Dipartimento della Funzione Pubblica in data 08/05/2018 e integrate in data 02/08/2022, e tenuto conto dei contenuti del DUP 2024-2026.

Riferimenti normativi:

- articolo 6 del d.l. 80/2021, convertito in legge 113/2021 (introduzione nell'ordinamento del PIAO - Piano integrato di attività e organizzazione);
- articolo 6 del d.lgs. 165/2001 (PTFP - Piano triennale dei fabbisogni di personale);
- articolo 1, comma 1, lett. a) del d.p.r. 81/2022 (soppressione adempimenti correlati al PTFP e assorbimento del medesimo nel PIAO);
- articolo 4, comma 1, lett. c) del decreto ministeriale n. 132/2022 (contenente gli Schemi attuativi del PIAO);
- articolo 33, comma 2, del d.l. 34/2019, convertito in legge 58/2019 (determinazione della capacità assunzionale dei comuni);
- d.m. 17/03/2020, attuativo dell'articolo 33, comma 2 (definizione dei parametri soglia e della capacità assunzionale dei comuni);
- articolo 1, comma 557 o 562, della legge 296/2006 (tetto di spesa di personale in valore assoluto);
- linee guida in materia di programmazione dei fabbisogni di personale del Dipartimento per la Funzione Pubblica, emanate in data 08/05/2018 e integrate in data 02/08/2022;
- articolo 33 del d.lgs. 165/2001 (verifica delle eccedenze di personale).

Capacità assunzionale del Comune di Roseto degli Abruzzi calcolata sulla base dei vigenti vincoli di spesa:

Riferimenti normativi in materia di facoltà assunzionali:

- art. 33 del D.L. 34/2019 come modificato dalla legge di conversione 28 giugno 2019, n. 58, dall'art. 1, comma 853, lett. a), b) e c), L. 27 dicembre 2019, n. 160, a decorrere dal 1° gennaio 2020, e, successivamente, dall'art. 17, comma 1-ter, D.L. 30 dicembre 2019, n. 162, convertito, con modificazioni, dalla L. 28 febbraio 2020, n. 8, che prevede che i comuni possano procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione;
- D.P.C.M. 17/03/2020 pubblicato in data 27/04/2020, avente ad oggetto: "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni" adottato in attuazione del citato art. 33 del D.L. 34/2019 convertito nella legge 58/2019, cd "Decreto Crescita" che individuava le fasce demografiche, i relativi valori soglia prossimi al valore medio per fascia demografica in relazione al rapporto fra

spesa di personale ed entrate correnti;

- successiva circolare del Ministro per la Pubblica Amministrazione di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze e il Ministro dell'Interno, in attuazione dell'art. 33 comma 2 del decreto legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito con modificazioni dalla legge 28 giugno 2019, n. 58 in materia di assunzioni di personale da parte dei Comuni;
- art. 1, comma 557-quater della L. n. 296/2006 (aggiunto dall'art. 3, comma 5-bis, D.L. n. 90/2014, convertito, con modificazioni, dalla L. n. 114/2014), il quale stabilisce che, a decorrere dall'anno 2014, gli enti sottoposti al patto di stabilita interno "assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione", cioè al triennio 2011-2013.
- art. 57, comma 3-septies del D.L. 104/2020 convertito in L. 126/2020 che esclude dal metodo di calcolo delle spese di personale le spese di personale finanziate integralmente da risorse provenienti da altri soggetti;
- parere n. 39639/2021 della Ragioneria Generale dello Stato, ha chiarito che nel caso del regime limitativo delle assunzioni non basato sul turn over ma su criteri di sostenibilità finanziaria, come avviene per Regioni e Comuni, la mobilità non può considerarsi neutrale a livello finanziario

Capacità assunzionale del Comune di Roseto degli Abruzzi calcolata sulla base dei vigenti vincoli di spesa 2024/2026

Il seguente prospetto attesta che, in applicazione delle regole introdotte dall'articolo 33, comma 2, del d.l. 34/2019 convertito in legge 58/2019 e s.m.i., e del decreto ministeriale attuativo 17/03/2020, effettuato il calcolo degli spazi assunzionali disponibili con riferimento al rendiconto di gestione degli anni 2021, 2022 e 2023 per le entrate, al netto del FCDE dell'ultima delle tre annualità considerate, e dell'anno 2024 per la spesa di personale:

Con riferimento alla classe demografica di appartenenza dell'ente, la percentuale prevista nel decreto ministeriale attuativo in Tabella 1 è pari al 27% e quella prevista in Tabella 3 è pari al 31%;

Il Comune di Roseto degli Abruzzi evidenzia un rapporto percentuale tra spesa e entrate pari al 24,92%, che pertanto pone il Comune al di sotto del primo "valore soglia" del 27%

Il Comune di Roseto degli Abruzzi dispone di un margine di incremento massimo teorico pari a €. 414.419,79 e pertanto il limite di spesa da applicare nell'anno 2024/2025 è pari a €. 5.101.275,66.

Calcolo del limite di spesa per assunzioni relativo all'anni

2024 - 2025

		ANNI	
		2024	2025
Popolazione al 31 dicembre	ANNO	VALORE	FASCI A
	2023	26.000	f
Spesa di personale da ultimo rendiconto di gestione approvato (v. foglio "Spese di personale-Dettaglio")	ANNI	VALORE	
	2024 (a)	4.952.222,30 € (l)	
Spesa di personale da rendiconto di gestione 2023	(a1)	4.181.373,49 €	

Entrate correnti da rendiconti di gestione dell'ultimo triennio (al netto di eventuali entrate relative alle eccezioni 1 e 2 del foglio "Spese di personale-Dettaglio")	2023	23.907.415,42 €
	2022	22.211.304,01 €
	2021	22.519.057,91 €
Media aritmetica degli accertamenti di competenza delle entrate correnti dell'ultimo triennio		22.879.259,11 €
Importo Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) stanziato nel bilancio di previsione dell'esercizio	2023	3.002.806,94 €
Media aritmetica delle entrate correnti del triennio al netto del FCDE	(b)	19.876.452,17 €
Rapporto effettivo tra spesa di personale e entrate correnti nette (a) / (b)	(c)	24,92 %
Valore soglia del rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti come da Tabella 1 DM	(d)	27,00 %
Valore soglia massimo del rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti come da Tabella 3 DM	(e)	31,00 %
Incremento teorico massimo della spesa per assunzioni a tempo indeterminato - Enti virtuosi (SE (c) < o = (d))	(f)	414.419,79 €
Sommatoria tra spesa da ultimo rendiconto approvato e incremento da Tabella 1 - Enti virtuosi	(f1)	5.366.642,09 €
Tetto massimo della spesa per assunzioni a tempo indeterminato - Enti non virtuosi (SE (c) > (d))	(g)	
Percentuale massima di incremento spesa di personale da Tabella 2 DM nel periodo 2020-2024 - Enti virtuosi	2025 (h)	22,00 %
Incremento annuo della spesa di personale in sede di prima applicazione Tabella 2 (2020-2024) - Enti virtuosi (a1) * (h)	(i)	919.902,17 €
Resti assunzionali disponibili (art. 5, c. 2) (v. foglio "Resti assunzionali") - Enti virtuosi	(l)	0,00 €
Tetto di spesa comprensivo dell'incremento da Tab. 2 e degli eventuali resti assunzionali - Enti virtuosi (a1) + (i) + (l)	(m)	5.101.275,66 €
Confronto con il limite di incremento da Tabella 1 DM - Enti virtuosi (m) < (f1)	(n)	5.101.275,66 €
Limite di spesa per il personale da applicare nell'anno	2025 (o)	5.101.275,66 €
spesa per il personale prevista nel bilancio 2024		4.952.222,30

Si dà atto che la programmazione dei fabbisogni risulta pertanto pienamente compatibile con la disponibilità concessa dal d.m. 17 marzo 2020 e che tale spesa risulta compatibile, alla luce dei dati previsionali disponibili, con il mantenimento del rispetto della "soglia", secondo il principio della sostenibilità finanziaria, anche nel corso delle annualità successive, oggetto della presente programmazione strategica, come risulta dal seguente prospetto:

Proiezione personale complessiva 2024-2026

INDICATORI	2024	2025	2026
Totale costo annuo del lavoro (stipendi oneri e IRAP compresi) spesa macro 1.01 Spesa macro 1.02	4.952.222,30	4.682.832,83	4.652.797,46
Numero dipendenti ruolo	99	104	104
Numero dipendenti non di ruolo	6	8	8

Verifica del rispetto del tetto alla spesa di personale

Verificato che la spesa di personale per l'anno 2024, derivante dalla presente programmazione dei fabbisogni di personale, è compatibile con il rispetto del tetto di spesa di personale in valore assoluto determinato ai sensi dell'art. 1, comma 557 della legge 296/2006 come segue:

Valore medio di riferimento del triennio 2011/2013	Euro 6.150.244,00
Spesa di personale per l'anno 2024	Euro 4.952.222,30

Verifica del rispetto del tetto alla spesa per il lavoro flessibile

Dato atto, inoltre, che la spesa di personale mediante forme di lavoro flessibile previste per l'anno 2024, derivante dalla presente programmazione dei fabbisogni di personale, è compatibile con il rispetto del dell'art. 9, comma 28, del d.l. 78/2010, convertito in legge 122/2010, come segue:

Valore spesa per lavoro flessibile anno 2009	Euro 537.555,00
Spesa per lavoro flessibile per l'anno 2024	Euro 346.262,66

Limite spesa Assunzioni per il personale a TD in termini di competenza

Anno	2009	Limite (50% spesa 2009)
Spesa	537.555	268.777

Spesa personale a Tempo determinato 2024

Anagrafe fino al 09/05/2024	10.191,46
Staffi Sindaco ex art. 90 TUEL n.3 unità	126.349,74
Dirigente ex art.110 TUEL	119.478,03
Comandante D ex art.110 TUEL	57.243,43
Istruttore amministrativo ex cat. C	33.000,00
Totale Spesa Personale T. Determinato	346.262,66

Verifica dell'assenza di eccedenze di personale

A seguito di espressa ricognizione disposta in attuazione dell'art. 33, D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i adottata con atto di Giunta Comunale n. 58 del 21.02.2024, non sono emerse situazioni di soprannumero o eccedenze di personale, sia da un punto di vista funzionale che organizzativo, in quanto non risulta personale in servizio a tempo indeterminato extra dotazione organica, sia da un punto di vista finanziario in quanto l'ente rispetta pienamente i vincoli finanziari in materia di spesa di personale.

Verifica del rispetto delle altre norme rilevanti ai fini delle possibilità di assumere

Atteso che:

- ai sensi dell'art. 9, comma 1-quinquies, del d.l.113/2016, convertito in legge 160/2016, l'ente ha rispettato i termini per l'approvazione di bilanci di previsione, rendiconti, bilancio consolidato ed ha inviato i relativi dati alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione;
- l'ente alla data odierna ottempera all'obbligo di certificazione dei crediti di cui all'art. 27, comma 9, lett. c), del D.L. 26/4/2014, n. 66 convertito nella legge 23/6/2014, n. 89 di integrazione dell'art. 9, comma 3-bis, del D.L. 291/ 1/2008, n. 185, convertito in L. 28/1/2009, n. 2;
- l'ente non si trova in condizioni strutturalmente deficitarie, ai sensi dell'art. 243 del d.lgs. 18/8/2000, n. 267, pertanto non è soggetto ai controlli centrali sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale;

Si attesta che il Comune di Roseto degli Abruzzi non soggiace al divieto assoluto di procedere all'assunzione di personale.

Stima del trend delle cessazioni

CESSAZIONI 2024		
n.	Categoria	Area
1	A	Operatore
1	B	Operatore esperto
1	C	Istruttore
1	D	Funzionario

Alla luce della disciplina vigente e delle informazioni disponibili, si prevedono le seguenti cessazioni di personale nell'anno 2024:

Programma Cessazioni 2024	
N. 4 Categoria ex cat.b	n. 1 cessazione per limite di età al 31/01/2024;
	n. 1 cessazione per pensione di anzianità anticipate al 29/02/2024
	n.1 cessazione per limite d'età al 31/10/2024
	n. 1 Ex B autista cessazione dal 30.06/2024
N.3 EX CAT. C	N.1 p.m. dimissioni al 19/05/2024
	n.1 P.M. dimissioni al 15/07/2024
	n.1 coordinatore operai uscita in mobilità' al 30/06/2024

Anno 2024

Assunzioni tempo indeterminato:

Area	Ex cat	Profilo	Modalità	Costo 2024
Area Istruttori	C	n.1 Istruttore Vigile Urbano	Scorrimento Graduatoria	32.568,50
Area Funzionari ad Elevata Qualificazione	D	n.1 Funzionario EQ Contabile Settore Finanziario	1 copertura tramite interpello ASMEL	35.373,66
Area degli operatori esperti	B	n.1 Operatore esperto Settore IV Anagrafe	stabilizzazioni	29.040,88
Area degli operatori esperti	B	n. 1 Operatore inserimento dati Settore II	Concorso	29.040,88
Area Funzionari EQ	D	N. 1 Funzionario Eq Tecnico Settore Urbanistica	Scorrimento propria graduatoria vigente	35.373,66
Area Istruttori	C	n.2 Istruttori Vigili Urbani		65.137,00

Assunzioni tempo Determinato

n.1 Istruttore Amministrativo ex cat. C da assegnare al Settore IV ufficio cultura/turismo per la durata di anni tre	Selezione Pubblica	33.000,00
n.1 staff sindaco Funzionari EQ ex cat. D - ART. 90 TUEL - per la durata del mandato sindacale part time 70% (ore 25)	SELEZIONE PARACONCORSUALE	25.200,00
n.1 staff sindaco Istruttore ex cat. C- ART. 90 TUEL - aumento ore (da part time al 70% a full time)		33.000,00

Strategie di copertura del fabbisogno del piano 2024

Si procederà ad effettuare assunzioni mediante procedura concorsuale pubblica / utilizzo

graduatorie concorsuali vigenti, previo esperimento dell'obbligatoria mobilità ex art.34-bis del D.Lgs.165/2001;

- Concorsi pubblici: l'utilizzo delle nuove modalità tramite il portale di reclutamento InPA;
- Utilizzo di graduatorie vigenti relative a concorsi pubblici già espletati da parte di altri Enti in base alla sottoscrizione di convenzioni con il Comune di Roseto degli Abruzzi;
- Avvisi di mobilità tra enti, tenendo conto comunque che l'obbligo della mobilità tra Enti propedeutico all'indizione dei concorsi pubblici è sospeso fino al 2024;
- Assunzione obbligatorie ex Legge 68/99;

ANNI 2024 - 2026
Prosecuzione dell'assunzione a Tempo Determinato ex art. 110 comma 1 TUEL, in corso dal 2023, per la Figura del Comandante Comando Vigili Urbani.
Prosecuzione dell'assunzione a Tempo Determinato ex art. 110 comma 1 TUEL, in corso dal 2023 Figura del Dirigente Urbanistico
Presecuzione dello Staff Sindaco ex art. 90 Tuel n. 3 unità fino alla scadenza mandato sindacale
Assunzioni a tempo determinato PNRR

Eventuali assunzioni a tempo determinato che si dovessero rendere necessarie per rispondere ad esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale, nel rispetto della normativa vigente in tema di lavoro flessibile e di contenimento della spesa di personale : L'Ente si riserva di fare valutazioni successive

Certificazione del Collegio dei Revisori

L'art. 19, c. 8, L. 28 dicembre 2001, n. 448 prevede che l'organo di revisione economico finanziaria accerti che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, di cui all'art. 39, L. n. 449/1997 e che eventuali eccezioni siano analiticamente motivate.

L'art. 4, c. 2, D.M. 17 marzo 2020 dispone che l'organo di revisione contabile assevera il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio, in conseguenza degli atti di assunzione di personale previsti nel piano triennale e nelle successive variazioni.